

SPOLEK PRO OBNOVU VENKOVA ÚSTECKÉHO KRAJE
ZÁPIS Z JEDNÁNÍ PŘEDSEDNICTVA
konaného dne 15. ledna 2013 od 10.00 hodin

v budově KÚ ÚK v Ústí nad Labem

Přítomni: Ing. V. Bešta, V. Tyl, V. Vernerová, K. Kopecký, Z. Valenta, A. Lanc

Omluveni: Ing. J. Chládková, M. Cimrová, M. Trnková, A. Vacková

Neomluveni:

Hosté: J. Červinková – ORR KÚ ÚK

Jednání řídil předseda spolku Ing. Václav Bešta. Předseda přivítal přítomné a konstatoval, že zasedání předsednictva SPOV ÚK bylo svoláno na základě pozvánky s plánovaným programem.

Program jednání:

1. Schválení programu a zapisovatele, kontrola plnění úkolů.
2. Informace z předsednictva SPOV ČR.
3. Příprava valné hromady SPOV ÚK.
4. Různé.

1. Schválení programu a zapisovatele, kontrola plnění úkolů.

Předsednictvo je usnášeníschopné. **Prezenční listina je přílohou zápisu č. 1.** Program byl dohodnut předem dle návrhu z minulých zasedání a nikdo nevznesl návrh na jeho změnu. Program byl schválen. Zapisovatelem byla určena paní Markéta Vaníčková.

Kontrola úkolů:

- Z. Valenta – odměňování starostů – v poslední době se údajně ve SMO do popředí zájmu dostává odměna starostů za výkon funkce, která byla nařízením vlády v roce 2009 snížena, Z. Valenta zjistí aktuální informace pro příští jednání SPOV ÚK. Na příštím jednání SPOV ČR je třeba zjistit bližší informace, projednat s Mgr. Kavalou, zda by zastupitelstvo obce mělo mít možnost legálně ohodnotit svého starostu (mimořádná odměna).
- Změna sídla SPOV ÚK – po změně předsedy by mělo být sídlo v Brozanech nad Ohří, v registraci IČ jsou stále Vědomice. Úkolem bylo realizovat změnu adresy sídla v RES.
V. Tyl – muselo by dojít k přeregistraci (včetně nového IČ). Paní Kapková tuto změnu potvrdila, ale je administrativně náročná. Stačí pouze, když se dohodne na poště preposílání zásilek pro SPOV ÚK na adresu Městysse Brozany nad Ohří. Avšak Česká pošta, si za tuto službu účtuje 1.800,- Kč měsíčně! Proto bylo dohodnuto, vzhledem ke vzdálenosti Brozany n. O. – Vědomice, že si budeme zásilky předávat a sídlo prozatím měnit nebudeme.

- Dlouhodobý úkol podpory POV ÚK na rok 2013 jsme aktivně zajišťovali již před schvalováním rozpočtu kraje dne 19. 12. 2012, protože se sice v návrhu objevila částka výdajové stránky ve výši 10 mil. Kč, ale přesto vedoucí odboru ing. Dostál do zprávy zapracoval kontroverzní část usnesení D) odstavec 3, kde se uvádělo: „**Z důvodu nepříznivé finanční situace kraje je doporučeno změnit uvedené zásady tak, že budou obce a jejich příspěvkové organizace vyjmuty z možných příjemců dotací**“, které následně odůvodňoval vyšším příjmem obcí z nového RUD! Po návštěvě radního kraje p. Jana Szántó, který povede odbor regionálního rozvoje, následovala návštěva 1. náměstka hejtmána ÚK RSDr. Stanislava Rybáka a v den jednání zastupitelstva ÚK radního ing. Ladislava Drlého (spolu s ing.P. Medáčkem) jsme byli ujištěni, že tato část usnesení bude vyjmuta. Zároveň jsme všem představili SPOV- ÚK, jeho složení, cíle jeho činnosti a zájmu. Dostali jsme zároveň ujištění, že se po čase sejdeme a budeme diskutovat dále o POV a soutěži Vesnice roku.

2. Informace z předsednictva SPOV ČR.

Dne 8. 1. 2013 se konala schůze SPOV-ČR v Praze na půdě Senátu, kde se zúčastnění (za nás předseda V. Bešta a místopředseda V. Tyl) dozvěděli nejčerstvější informace z úst přítomného PhDr. Roberta Ledvinky (náměstka ministra vnitra pro veřejnou správu) ohledně reformy veřejné správy (VS). Stát dnes neví, co jej vlastně VS stojí (odhadem 12% st. rozpočtu) a dosavadní nepořádek způsobí, že státní správa bude neufinancovatelná. Původní reforma započala v letech 1998-1999. Od té doby, kdy měly obecní úřady dělat 11 působností, zůstává stará agenda a přibývá nová. Přičemž stát si ji neplatí!

Pracovat na reformě VS znamená:

- a) **Vyřešit organizaci VS.** Vlivem Správního řádu narostl počet organizací, které řeší státní správu na 3500. A máme 7426 orgánů výkonu státní moci. Například při uzákonění krajů měli mít tyto po 160-ti zaměstnancích. Nyní jich je dohromady 2240.
- b) **Vyřešit rozsah právní úpravy výkonu VS.** Současná VS pracuje systémem přesýpacích hodin. Navíc jsme jedinou zemí EU, která nemá právní úpravu pro úředníka státní správy. proto přesunem politiků automaticky dochází k většímu přesunu úředníků.
- c) **Nastavit standardizaci výkonu VS.** Nyní probíhá průzkum procesů práce VS na menším městě a větším městě (Teplice), aby mohly být stanoveny procesní modely od roku 2015 a od roku 2016 by měla být zavedena 100% dotace VS.
- d) **Vyřešit modernizace VS.** Zde nejde o vybavení elektrotechnikou, ale o rozvoj funkcionality (kdo, co, kdy a jak).

Proto si vláda nechala zpracovat vloni analýzu VS kam se proces posunul za 12 roků, zda se příliš neopustily principy:

- a) Spojený model, který je lacinější s lepší kontrolou.
- b) Jedno centrum ústřední státní správy.
- c) Stanovená pracoviště – veškerý reálný úkon VS.

Závěrem ještě dodal, že vlivem práce PS se pomalu směřuje jinam (pozměňovací návrhy, různé přílepkové návrhy...). Proto bude usilovat o narovnání původních principů tak, aby mohl co nejdříve předložit zákon o VS. Ještě dodal, že díky spuštění Czech-Pointů, datových schránek a čtyř základních registrů evidují úsporu 600 mil. Kč ve státním rozpočtu.

Náměstek Ledvinka řekl, že, se nepracuje na tom, aby došlo ke slučování obcí. Je ale nutné ohlídat, aby k nové reformě nedali nějaký přílepek, který by to nařídil.

Poté se ujal slova pozvaný host pan David Kádner, poslanec PSP, který je jedním z iniciátorů návrhu změny zákona o novém RUD. Vysvětloval, že je v republice 58 obcí, které budou mít již v roce 2013 snížený příjem z RUD vlivem toho, že spravují veliké katastrální území. Podle nového zákona o příjmu obcí z RUD by MF mělo ztrátu kompenzovat, ale jak řekl, na výzvu co pro to mají dané obce udělat, nedostal od MF žádnou odpověď. Proto se spolu s některými poslanci snaží vytvořit a sehnat podporu pro vládní návrh zákona (první v prosinci vláda zamítla), který by zajistil vždy, když bude obec postižena ztrátou příjmů z RUD vyšší než 20% (z jakéhokoliv důvodu), měla vždy zákonný nárok na kompenzaci. V ústeckém kraji se jedná o 1 obec v okrese Děčín, 2 obce v okrese Most a 3 obce v okrese Chomutov. Tímto se některé dostávají vzhledem k nasmlouvaným dotačním titulům předem do insolvence. **Návrh zákona je přílohou č. 2 zápisu.** SPOV- ČR tento návrh samozřejmě podporuje, protože dané obce dosud vyšší příjem používali na správu a údržbu vesměs pohraničních území, nebo prostoru, který jim stát přenechal. SMO podporuje též, i když předseda od počátku zastával jiný názor na nové RUD. Rovněž SMO vyslovil podporu. Pozn. Z. Vernerová – některé obce dostávají na občana 43.000,- Kč, my pouze 3000,- Kč.

Místopředseda JUDr. Radan Večerka poté promluvil o přípravách na nové dotační období. přečetl dopis Mgr. Kavaly, který reagoval na snahu pana Radka Hanačíka o aktivní účast v organizačním týmu pro operační programy v období 2014 – 2020. Na výzvy Asociace nezávislých a neziskových organizací (ANNO) jsme za nás nereagovali, protože měli být a byli za SPOV ČR nominováni dva zástupci ve stanovený termín 3. 1. 2013.

Závěr jednání se nesl ve znamení jednoznačného odmítnutí vstupu SPOV ČR do SMS.

Nabídka sice stále trvá, ale všichni zástupci spolku vidí do budoucna nevýhodu v tom, že si někdo všimne, že má před sebou pouze jednoho oponenta, jednu organizaci, což nebude pro venkov jako takový dobře. (Rovněž naše organizace vstup nepodpořila. „Je nesmysl, aby se jednotlivá sdružení zaškatulkovala do jednoho celku.“ Je lepší pozice pro vyjednávání, když je více spolků.)

3. Příprava valné hromady SPOV ÚK.

Valná hromada SPOV ÚK se bude konat **v úterý 19. března 2013 od 10.00 hodin v obci Klapý.** Návrh pozvánky připravila Ing. Jana Chládková a rozeslala ho členům předsednictva.

Návrh programu jednání – VH 2013:

zajistí:

1. *Schválení programu jednání.*
2. *Volba ověřovatelů zápisu.*
3. *Kontrola usnesení z VH ze dne 29. 3. 2012 a plán činnosti na 2013.* - V. Bešta, V. Tyl
4. *Výroční zpráva za rok 2012.* - V. Bešta
5. *Zpráva o hospodaření SPOV ÚK za rok 2012.* - A. Vacková
6. *Zpráva revizní komise za rok 2012.* - A. Vacková, J. Macháček
7. *Návrh činnosti na rok 2013.* - K. Kopecký
8. *Návrh rozpočtu na rok 2013.* - A. Vacková
9. *Informace o soutěži Vesnice roku 2012 a 2013.* - J. Vlasák a J. Červinková
10. *Vystoupení hostů.*
11. *Závěr a občerstvení.* - J. Chládková, R. Albrechtová
(- 66,- Kč/osobu)

p. Lanc - vesnice by měla dostat šanci ukázat se ostatním členům spolku, tedy udělat schůzi ve vítězné vesnici soutěže Vesnice roku. Po telefonátu s panem Vlasákem byl návrh stažen (nelze připravit oběd).

p. Tyl - z Lounského okresu by mohlo přijet více zástupců, neboť je Klapý téměř na hranici okresu. p. Valenta - oslovit mikroregion Perucko.

- Kdo bude pozván, návrhy:

- p. hejtman, p. Strakoš, p. Černý předseda komise zemědělství, p. Szántó, RNDr. Kadlecová, ing. Josef Svoboda, J. Červinková,
- oslovit zástupce mikroregionů,
- partnery SPOV ÚK,
- krajské noviny.

Je nutné zpětné potvrzení účasti pozvaných!

4. Různé.

Paní Červinková - dojednává schůzku u pana Hejtmána - Ing. Medáček, V. Tyl, ing. Bešta.

Z. Valenta - má kontakt na pana ing. Drlého z bývalého zaměstnání, mohl by jej případně kontaktovat, m. j. je zastupitelem Chomutova.

V. Tyl - doplnit členy komisí – **Komise a rady Ústeckého kraje jsou přílohou zápisu č. 3.**

V. Bešta (J. Chládková) - **Povinné zřízení účtů u ČNB:**

Novela zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, účinná od počátku roku 2013 přináší obcím novou povinnost zřízení účtu u ČNB v případě příjmu dotací (např. příspěvku na výkon státní správy, dotací na volby apod.) a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu. Výjimkou jsou výdaje realizované v systému programového financování dle § 16 odst. 2, kde zůstává zachován stávající systém financování. V případě příjmu výnosů daní nebo podílu na nich podle zákona o RUD má obec možnost převodu těchto prostředků na účet u ČNB písemně odmítnout a zachovat dosavadní systém převodu prostředků z RUD na stávající účet u své banky. Účty u ČNB musí být obcemi zřízeny nejpozději do 31. 3. 2013. **Na dosavadní účty vedené u ostatních bank budou peněžní prostředky obcím převáděny nejdéle do konce března 2013.** Ze strany ministerstva by měl být všem primátorům a starostům zaslán do datové schránky dopis obsahující informace s pokyny a kontakty. Podrobné informace jsou zveřejněny na stránkách MF ČR a SMO ČR, kde je také vzor dopisu k odmítnutí zaslání plateb z daní na účet u ČNB.

- **Zavedení povinnosti schvalování účetních závěrek:**

Dle novely zákona o účetnictví č. 239/2012 Sb., která nabyla účinnosti 1. 9. 2012, dochází k významné změně pro územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí (DSO) a jejich příspěvkové organizace (PO), kterou je **zavedení povinnosti schvalování účetních závěrek**. V souvislosti s touto novelou tak dochází i ke změnám v zákoně o obcích a zákoně o krajích. Podle těchto změn schvaluje účetní závěrku obce nově zastupitelstvo obce a účetní závěrky příspěvkových organizací zřizovaných obcemi schvaluje rada obce. V obcích, které nemají zvolenou radu, je vyhrazeno schvalování účetní závěrky zřizovaných příspěvkových organizací zastupitelstvu obce. Schvalování účetní závěrky obcemi, DSO a kraji se poprvé provede za účetní období roku 2012. Podrobnější pravidla pro schvalování účetních závěrek (požadavky

na organizaci) bude upravovat samostatná vyhláška MF o schvalování účetních závěrek vybraných účetních jednotek, která dle informace ministerstva vyjde v průběhu prvního čtvrtletí 2013.

- **Příspěvek na výkon státní správy v roce 2013 pro jednotlivé obce:**

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle zákona o obcích. V roce 2013 dochází u obcí se základní působností, obcí s matričním úřadem, stavebním úřadem a obcí s pověřeným obecním úřadem ke změnám ve výpočtu (konstrukci) příspěvku. U většiny obcí, které představují zejména 5000 obcí se základní působností, dojde v roce 2013 k poklesu výše příspěvku. Důvodem jsou jednak přechod ve způsobu výpočtu na kumulovaný (u obcí I. a II. typu) a částečně také z důvodu změn v počtu obyvatel ve správních obvodech. U základní působnosti příspěvek v roce 2013 představuje cca 90% výše z roku 2012. U obcí s matričním úřadem, stavebním úřadem a obcí s pověřeným obecním úřadem také dochází ke změnám ve výši poskytovaného příspěvku, jelikož se v roce 2012 do výpočtu zahrnovala pouze velikost správního obvodu s nejvyšší správní funkcí. Např. u obcí s pověřeným obecním úřadem tak nebyla zohledňována velikost správního obvodu pro výkon matričního a stavebního úřadu, ani samotného centra pro výkon základní působnosti.

Výše příspěvku na výkon státní správy v roce 2013 pro jednotlivé obce je uvedena na stránkách SMO ČR.

V. Vernerová – nadále dochází k rušení pošt na malých obcích, obdrželi jsme nabídku na zřízení služby partner.

Z. Valenta – manažerka české pošty potvrdila, že jsou samostatným podnikem. Je potřeba se připravit dopředu na výzvu, protože privatizací České Pošty již nelze očekávat zajištění služby automaticky, protože se bude chovat jako každý jiný podnikatel. Bude se týkat všech nabídky Partner 1 nebo Partner 2. Pošta si sežene někoho za 9900,- Kč/měsíc, což je ostudné a těžko to bude někdo dělat. Obdoba ohodnocení prodavaček v supermarketu. Je potřeba vytvořit tlak venkova proti zrušení pošt.

A. Lanc – COOP uvažuje o provozování této služby.

K. Kopecký – pozvat někoho z řad pracovních úřadů k zodpovězení otázky Veřejné služby. Nechť se obnoví za předpokladu, že se jim zvýší sociální dávka, nebo zaplatí motivační mzda, aby existovala možnost pro lidi, kteří chtějí dělat. Zavést strop pro příspěvek na bydlení. Je lito jediná cesta, pak přes senátory a poslance. Ať nám zároveň skládají i účty.

Z. Valenta – energetický audit budov by měl být pro všechny budovy? Měli bychom zjistit do příště, které budovy musí mít energetický audit.

V. Bešta – přečetl pozvánku Mgr. Kavaly na výstavu REGIONTOUR v Brně.

- **Profil zadavatele** - upozornění na Z.č. 13/2012 Sb., je nutné prověřit rozsah a technický popis struktury dat o VZ uveřejněných na profilu zadavatele. Data navíc musí být v požadované struktuře XML. Slouží pro zadávání veřejné zakázky a dále se vyvážují smlouvy o dílo.

V. Vernerová – již jsme to vyzkoušeli.

A. Lanc – vhodné je vybrat si zadavatele podle uveřejněného na stránkách ministerstva vnitra.

- Dnes elektronickou zprávou nabídla spolupráci s naší organizací ing. Dana Štechová, výkonná ředitelka Společnosti pro zahradní a krajinářskou tvorbu vzhledem k tomu, že se bude stěhovat z Prahy do okresu Děčín. Ráda by pomohla v oblasti MAS a aktivit ŠOV. Nabízí postupem času své členství v naší organizaci. – Určitě se těšíme na spolupráci.
- Dne 21. 12. 2012 došla elektronická zpráva od Ing. Tomáše Holuba, který studuje na univerzitě v Southamptonu a kterému někteří z nás odpověděli na dotazníkové šetření problematiky „Investičního rozhodování v českých municipalitách za nejistých a rizikových okolností“. Ve zprávě došlo vyhodnocení s tímto závěrem:
Výsledky této studie jsou však především důležité pro představitele českého veřejného sektoru a tvůrce veřejných politik. Bylo identifikováno několik alarmujících zjištění, kterým by měla být věnována náležitá pozornost. Nejvyšší představitelé obcí jsou značně averzní k riziku ve všech investičních situacích a svůj postoj nemění ani v jasně prospěšných situacích. Riziko je chápáno v obcích a pravděpodobně i celém českém veřejném sektoru pouze v negativním smyslu, což potvrzuje i jediná směrnice pro řízení rizik ve veřejné správě v České republice. Averze k riziku a opomíjení příležitostí může bránit zavádění inovací a moderních přístupů, které se prosazují ve vyspělých zemích. Nejvyšší představitelé obcí také značně podceňují význam dopadu svých rozhodnutí na reputaci. Jedná se pravděpodobně o běžný jev i v ostatních úrovních české veřejné správy, jak ukazují některé studie i mezinárodní hodnocení. Je tedy zřejmé, že by se veřejný sektor měl zaměřit na zlepšení své reputace, což zahrnuje i opatření na zvýšení transparentnosti a boj s korupcí.

Úkoly:

Úkol trvalý: - propagace SPOV ÚK a POV včetně soutěže Vesnice roku.

Nové úkoly: - zjistit bližší informace ohledně odměňování starostů ve SMO.
 - příprava jednotlivých bodů programu valné hromady SPOV ÚK.
 - zjistit, které budovy musí mít energetický audit.
 - kontaktovat ing. Danu Štechovou.
 - kontaktovat ÚP a zajistit informace ohledně VS.

Předseda ukončil jednání v 11.45 hodin poděkováním všem přítomným za aktivní účast na jednání.

Další jednání SPOV ÚK se koná v úterý 12. 2. 2013 v 10.00 hodin na KÚ ÚK.

V Ústí nad Labem, 15. 1. 2013

Zapsala: Maarkéta Vaničková

Za správnost: Ing. Václav Bešta, předseda SPOV ÚK